



STANOWISKO
Zarządu Związku Województw
Rzeczypospolitej Polskiej
z dnia 26 marca 2021 roku

w sprawie zmian przepisów prawa w zakresie gospodarki odpadami

Zarząd Związku Województw RP zwraca się z uprzejmą prośbą o wsparcie w sprawie zmian przepisów prawa w zakresie gospodarki odpadami dotyczących wskazania i utworzenia *tzw. miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów*. Pragniemy wyjaśnić, iż są to w istocie miejsca, na które kierowane są zatrzymane pojazdy z odpadami, zwane potocznie „parkingami”.

Zarząd Związku Województw RP zwraca się z apelem do władzy ustawodawczej oraz wykonawczej w związku z licznymi napływającymi sygnałami od jednostek samorządów terytorialnych szczebla powiatowego odnośnie problemów w stosowaniu przepisów art. 24a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 797 ze zm.).

W ocenie Zarządu, podejmowane ze strony Starostów interwencje, są uzasadnione i zasługują na uwzględnienie. Dotykają bowiem m.in. aspektów finansowych związanych z utworzeniem tych miejsc, a także z ich utrzymywaniem w gotowości. Istotne znaczenie ma także pozbywanie się odpadów zgromadzonych na naczepach zatrzymywanych pojazdów, w sytuacji gdy właściwy podmiot nie jest zainteresowany odbiorem naczepy, ani tym samym zgromadzonych w niej odpadów niewiadomego pochodzenia, w tym niebezpiecznych. Sytuacja ta może rodzić zagrożenie dla zdrowia i życia okolicznych mieszkańców oraz środowiska naturalnego. Ponadto, przeprowadzenie procedury administracyjnej w sprawie zagospodarowania odpadów zgromadzonych na naczepach jest zadaniem niezwykle złożonym pod kątem prawnym. Wymaga ono ustalenia podmiotu obowiązującego do zagospodarowania odpadów, następnie wydania decyzji administracyjnej w tym zakresie oraz przeprowadzenia postępowania egzekucyjnego w administracji. Warto nadmienić, że co do zasady, zadania te winien wykonywać starosta właściwy ze względu na miejsce, na które został skierowany zatrzymany transport odpadów. Wyjątkiem jest międzynarodowe przemieszczanie odpadów, gdzie właściwym do prowadzenia stosownych postępowań administracyjnych jest Główny Inspektor Ochrony Środowiska w Warszawie. Z przepisów

ustawy o odpadach wynika zatem, że sprawę winny podjąć organy samorządowe szczebla powiatowego – starosta oraz organ administracji rządowej szczebla krajowego – Główny Inspektor Ochrony Środowiska w Warszawie, który jednak nie ma obowiązku utworzenia rzeczonoego „parkingu”.

Wobec przytoczonych okoliczności faktycznych i prawnych, zasadnym jest przeniesienie obowiązków dotyczących utworzenia, prowadzenia i zagospodarowania odpadów, wskazanych w art. 24a ustawy o odpadach, ze starostów na organy administracji rządowej. Przyjęcie takiego rozwiązania znajduje uzasadnienie w przytoczonym powyżej przepisie prawa, z którego wynika, iż pojazd wraz z odpadami może zostać zatrzymany przez Krajową Administrację Skarbową, Straż Graniczną, Policję, Inspekcję Transportu Drogowego oraz organy Inspekcji Ochrony Środowiska. Skoro więc do zatrzymania pojazdów z odpadami mają uprawnienia wskazane jednostki, to słuszne wydaje się być dysponowanie przez te służby odpowiednimi parkingami. Procedurę administracyjną w zakresie zagospodarowania odpadów powinny także prowadzić organy administracji rządowej.

Niezaprzeczalnie utworzenie „parkingów”, na które należy kierować zatrzymane pojazdy z odpadami jest zadaniem niezwykle pożądanym, z uwagi chociażby na występujące nieprawidłowości w obszarze transportu odpadów. Zarząd Związku pragnie również nadmienić, iż stosowne propozycje zmian przepisów w tym zakresie zaproponowane zostały właściwemu Ministrowi ds. Klimatu i Środowiska, w ramach konsultacji nowelizacji ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw.



Olgierd Geblewicz

Prezes Zarządu
Związku Województw RP

Otrzymują:

- 1) Marszałek Sejmu,
- 2) Marszałek Senatu,
- 3) Prezes Rady Ministrów.

Załącznik:

- 1) Uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach