



Stanowisko
Zarządu Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej
z dnia 5 stycznia 2022 r.

w sprawie poprawy funkcjonowania oraz finansowania Szpitalnych Oddziałów Ratunkowych

Realizując obowiązek zabezpieczenia dostępności do świadczeń zdrowotnych w województwach funkcjonują Szpitalne Oddziały Ratunkowe i mimo, iż ich liczba jest optymalna to ich praca znacząco się od siebie różni.

Trudna sytuacja związana z funkcjonowaniem Szpitalnych Oddziałów Ratunkowych stanowi zagrożenie bezpieczeństwa życia i zdrowia dla pacjentów przyjmowanych do tych oddziałów. Składa się na nią wiele czynników zarówno ze strony organizacji pracy samych oddziałów, jak sposobu i poziomu ich finansowania przez Narodowy Fundusz Zdrowia. Dodatkowo negatywny wpływ miała i nadal ma sytuacja wynikająca z dużej liczby zakażeń wirusem SARS-CoV2, która niejednokrotnie była przesłanką czasowych zamknięć pracy niektórych z oddziałów.

Należy wskazać, iż obecnie Szpitalne Oddziały Ratunkowe są najbardziej przeciążonymi pracą medycznymi jednostkami organizacyjnymi Szpitali. Przekłada się to na wydłużone kolejki oczekujących (i niezadowolonych z tego powodu) pacjentów z jednej strony, a z drugiej na zmęczenie personelu medycznego zatrudnionego w SOR. Skutkuje to rosnącymi wymaganiami płacowymi z tym związanymi lub decyzjami lekarzy o poszukiwaniu innych miejsc pracy.

Działaniem, które mogłoby poprawić efektywność pracy SOR jest zmiana organizacji pracy w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej, gdyż znaczna liczba pacjentów zamiast zabezpieczenia w ramach POZ poszukuje pomocy w ramach SOR przenosząc ciężar diagnostyki na Szpital generując znaczne koszty działalności.

Również wprowadzona od 1 października 2017 roku zmiana w zakresie przeniesienia świadczeń nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej do podmiotów wchodzących w skład Sieci Szpitali, wbrew założeniom, niestety w niewielkim stopniu wpłynęła na poprawę sytuacji w Szpitalnych Oddziałach Ratunkowych. Wynika to m.in. z niedostosowania infrastruktury posiadanej przez szpitale do realizacji tego typu świadczeń, co w szczególnym stopniu zostało uwidocznione w momencie wybuchu pandemii.

W wyniku wprowadzonych zmian w wielu podmiotach doszło do skrzyżowania ścieżek pacjentów SOR, izby przyjęć oraz nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej, co niesie za sobą poważne zagrożenie epidemiologiczne. Wobec powyższego, Związek Województw RP stoi na stanowisku, że kwestia realizacji świadczeń nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej przez podmioty posiadające w swojej strukturze Szpitalny Oddział Ratunkowy powinna mieć charakter otwarty, tj. podmioty te powinny mieć pierwszeństwo w realizacji tego typu usług na danym obszarze, jednak nie powinno to mieć charakteru obligatoryjnego. W sytuacji, gdy warunki kadrowe lub lokalowe nie pozwalają na zabezpieczenie świadczeń przez szpital, wówczas kwestia realizacji świadczeń nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej powinna być rozstrzygana w standardowym trybie konkursowym, otwartym na inne podmioty lecznicze.

Czynnikiem zewnętrznym mającym wpływ na finansowanie Szpitalnych Oddziałów Ratunkowych jest niezmieniona od 2019 roku podstawa wyceny ryczałtu, który stanowi podstawę do rozliczeń z NFZ udzielanych świadczeń medycznych. Niezależnie od dotychczasowych zasad rozliczeń zasadnym byłoby zastosowanie współczynnika korygującego (in plus oraz in minus) bezpośrednio związanego z liczbą przyjmowanych w ramach SOR pacjentów z danego obszaru funkcjonowania. Dla poprawy tej sytuacji proponuje się zastosować np. wielokrotności stawki bazowej w zależności od liczby przyjmowanych pacjentów (niezależnie od składowej stawki ryczałtu „za funkcję”).

Zastosowanie na tej podstawie wyliczonego współczynnika pozwoli na odciążenie najbardziej obłożonych oddziałów, gdyż mechanizm ten będzie wspierał oddziały o dużym obciążeniu kosztem oddziałów przyjmujących mniejszą niż ustaloną liczbę pacjentów.

Stwierdzona przez samorządy województw prawidłowość może w przyszłości stanowić obiektywne kryterium do zmiany finansowania i rozliczania Szpitalnych Oddziałów Ratunkowych przyjmujących największą liczbę pacjentów co będzie miało bezpośredni wpływ na ich sytuację finansową.



Olgierd Geblewicz

Prezes Zarządu

Związku Województw RP