

Stanowisko Nr 4/2022
Konwentu Marszałków Województw RP
z dnia 7 kwietnia 2022 r.

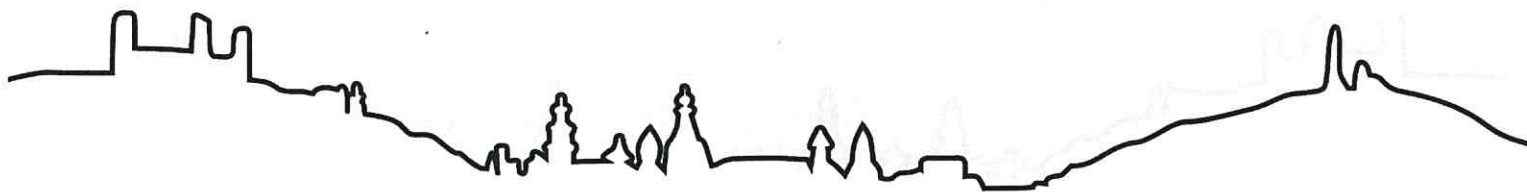
w sprawie zmian przepisów prawa w zakresie gospodarki odpadami dotyczących wskazania i utworzenia tzw. miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów oraz w zakresie usuwania odpadów stanowiących zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub środowiska, w przypadku, gdy obowiązek usunięcia odpadów powstał w związku z wydaniem decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami, stwierdzeniem nieważności, uchycieniem lub wygaśnięciem decyzji związanej z gospodarką odpadami oraz egzekucji od posiadacza odpadów obowiązku usunięcia odpadów zgromadzonych w ramach prowadzonej działalności z zakresu gospodarowania odpadami

Konwent Marszałków Województw RP zwraca się z uprzejmą prośbą o wsparcie w sprawie zmian przepisów prawa w zakresie gospodarki odpadami dotyczących wskazania i utworzenia *tzw. miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów* oraz w zakresie usuwania odpadów stanowiących zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub środowiska, w przypadku, gdy obowiązek usunięcia odpadów powstał w związku z wydaniem decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami, stwierdzeniem nieważności, uchycieniem lub wygaśnięciem decyzji związanej z gospodarką odpadami oraz egzekucji od posiadacza odpadów obowiązku usunięcia odpadów zgromadzonych w ramach prowadzonej działalności z zakresu gospodarowania odpadami.

Podnieść należy, iż są to w istocie miejsca, na które kierowane są zatrzymane pojazdy z odpadami, zwane potocznie „parkingami”.

Konwent Marszałków Województw RP zwraca się z apelem do władzy ustawodawczej oraz wykonawczej w związku z licznymi napływającymi sygnałami od jednostek samorządów



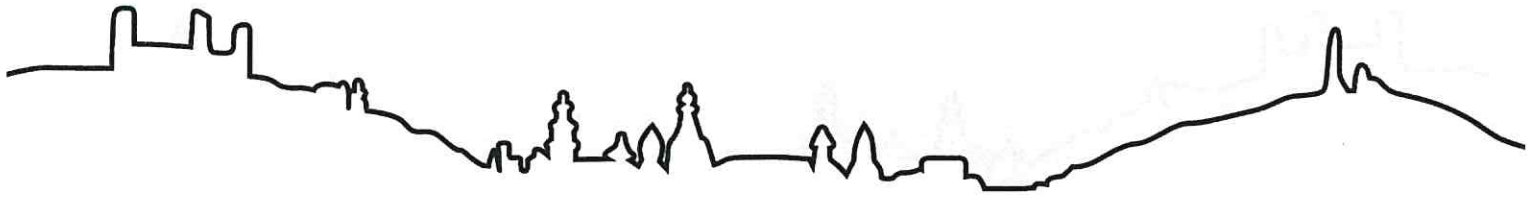


terytorialnych szczebla powiatowego odnośnie problemów w stosowaniu przepisów art. 24a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 779 ze zm.).

W ocenie Konwentu Marszałków Województw RP, podejmowane ze strony Starostów interwencje, są uzasadnione i zasługują na uwzględnienie. Dotykają bowiem m.in. aspektów finansowych związanych z utworzeniem tych miejsc, a także z ich utrzymywaniem w gotowości. Istotne znaczenie ma także pozbywanie się odpadów zgromadzonych na naczepach zatrzymywanych pojazdów w sytuacji, gdy właściwy podmiot nie jest zainteresowany odbiorem naczepy, ani tym samym zgromadzonych w niej odpadów niewiadomego pochodzenia, w tym niebezpiecznych. Sytuacja ta może rodzić zagrożenie dla zdrowia i życia okolicznych mieszkańców oraz środowiska naturalnego. Ponadto, przeprowadzenie procedury administracyjnej w sprawie zagospodarowania odpadów zgromadzonych na naczepach jest zadaniem niezwykle złożonym pod kątem prawnym. Wymaga ono ustalenia podmiotu obowiązującego do zagospodarowania odpadów, następnie wydania decyzji administracyjnej w tym zakresie oraz przeprowadzenia postępowania egzekucyjnego w administracji. Warto nadmienić, że co do zasady, zadania te winien wykonywać starosta właściwy ze względu na miejsce, na które został skierowany zatrzymany transport odpadów. Wyjątkiem jest międzynarodowe przemieszczanie odpadów, gdzie właściwym do prowadzenia stosownych postępowań administracyjnych jest Główny Inspektor Ochrony Środowiska w Warszawie. Z przepisów ustawy o odpadach wynika zatem, że sprawę winny podjąć organy samorządowe szczebla powiatowego – starosta oraz organ administracji rządowej szczebla krajowego – Główny Inspektor Ochrony Środowiska w Warszawie, który jednak nie ma obowiązku utworzenia rzeczonoego „parkingu”.

Wobec przytoczonych okoliczności faktycznych i prawnych, zasadnym jest przeniesienie obowiązków dotyczących utworzenia, prowadzenia i zagospodarowania odpadów, wskazanych w art. 24a ustawy o odpadach, ze starostów na organy administracji rządowej. Przyjęcie takiego rozwiązania znajduje uzasadnienie w przytoczonym powyżej przepisie prawa, z którego wynika, iż pojazd wraz z odpadami może zostać zatrzymany przez



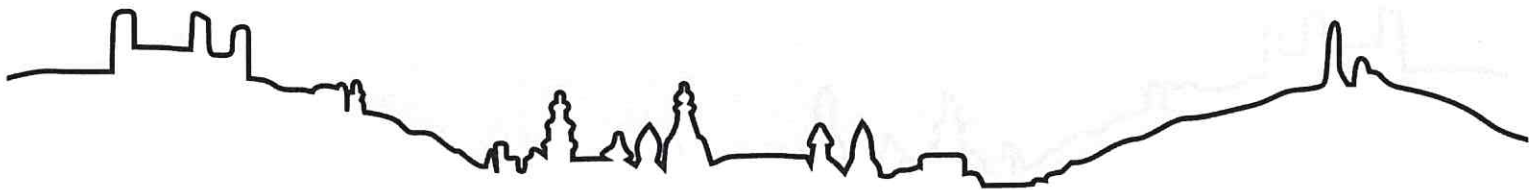


Krajową Administrację Skarbową, Straż Graniczną, Policję, Inspekcję Transportu Drogowego oraz organy Inspekcji Ochrony Środowiska. Skoro więc do zatrzymania pojazdów z odpadami mają uprawnienia wskazane jednostki, to słuszne wydaje się dysponowanie przez te służby odpowiednimi parkingami. Procedurę administracyjną w zakresie zagospodarowania odpadów powinny także prowadzić organy administracji rządowej.

Niezaprzeczalnie utworzenie „parkingów”, na które należy kierować zatrzymane pojazdy z odpadami jest zadaniem niezwykle pożądanym, z uwagi chociażby na występujące nieprawidłowości w obszarze transportu odpadów. Konwent Marszałków Województw RP pragnie również nadmienić, iż stosowne propozycje zmian przepisów w tym zakresie zaproponowane zostały w 2021 r. Ministrowi Klimatu i Środowiska, w ramach opiniowania nowelizacji ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw. Podniesione zagadnienie skierowane zostało do Zarządu Związku Województw RP, gdzie zyskało aprobatę wyrażoną w stanowisku niniejszego Zarządu z dnia 26 marca 2021 r. w sprawie zmian przepisów prawa w zakresie gospodarki odpadami. Zarząd Związku Województw RP skierował je do: Marszałka Sejmu, Marszałka Senatu oraz Prezesa Rady Ministrów.

Ponadto w nawiązaniu do Stanowiska Nr 20 Konwentu Marszałków Województw RP z dnia 24 września 2020 roku w sprawie kompetencji organu w zakresie usuwania odpadów stanowiących zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub środowiska, w przypadku, gdy obowiązek usunięcia odpadów powstał w związku z wydaniem decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami, stwierdzeniem nieważności, uchycieniem lub wygaśnięciem decyzji związanej z gospodarką odpadami, należy zauważyć, że ziszcilo się ryzyko wskazane w ww. Stanowisku. Zgodnie z postanowieniem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 marca 2022 r. zapadłego w sprawie o sygnaturze akt III OW 91/21, dotyczącej rozstrzygnięcia sporu kompetencyjnego pomiędzy Marszałkiem a Starostą, w zakresie usunięcia zgromadzonych odpadów, wskazano Marszałka, jako organ właściwy do zajęcia się sprawą.





W związku z powyższym należy się liczyć z tym, że Marszałkowie Województw będą wskazywani jako organy właściwe m.in. w sprawie usunięcia odpadów i gospodarowania nimi, w tym prowadzenia postępowań egzekucyjnych związanych z tymi działaniami, choć nie uczestniczyli w postępowaniach administracyjnych w sprawach o wydanie decyzji, których dotyczą powyższe obowiązki. Podkreślić należy, że w świetle obecnie obowiązujących przepisów może dochodzić do sytuacji, w których Marszałkowie Województw będą właściwi i zobowiązani do podjęcia działań w sprawach, w których nie brali udziału w wydawaniu wcześniejszych decyzji administracyjnych, pomimo iż część kompetencji w zakresie zezwoleń i pozwoleń obejmujących zbieranie odpadów, nadal pozostała przy Starostach.

W związku z powyższym konieczne jest wprowadzenie zmiany w obowiązujących przepisach prawa w taki sposób, aby odpowiedzialność w zakresie gospodarowania odpadami stanowiącymi poważne zagrożenie, zdeponowanymi w związku z działalnością objętą zezwoleniem oraz usuwanie odpadów zgromadzonych w ramach prowadzonej działalności związanej z gospodarowaniem odpadami, ponosił organ, który wydał decyzję, a która to następnie przestała obowiązywać.

W przepisach przejściowych do proponowanych zmian ustaw, powinny znaleźć się normy nakazujące zastosowanie przepisów nowych, w sprawach wszczętych a niezakończonych, z jednoczesnym usankcjonowaniem czynności oraz decyzji wydanych na podstawie przepisów dotychczasowych, celem zagwarantowania stabilności prawa dla organów je stosujących.

Zaproponowane zmiany dotychczas nie znalazły odzwierciedlenia w prawie, dlatego też zasadne jest skierowanie niniejszego stanowiska do: Marszałka Sejmu, Marszałka Senatu oraz Ministra Klimatu i Środowiska.


MAKSZALEK
Województwo Świętokrzyskie
Andrzej Sętkowski



K O N W E N T M A R S Z A Ł K Ó W W O J E W Ó D Z T W R P
Ś W I Ę T O K R Z Y S K I E 2 0 2 2