



Warszawa, dnia 05-10-2022 r.

**Ministerstwo
Klimatu i Środowiska
Sekretarz Stanu**

Jacek Ozdoba

BM-WK.055.4.2022.MOO
2248597.8343778.6839662

**Pan
Olgierd Geblewicz
Prezes Zarządu
Związku Województw RP**

Szanowny Panie Prezesie,

w odpowiedzi na Stanowisko Zarządu Związków Województw RP z dnia 8 sierpnia 2022 r. w sprawie niedofinansowania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej przekazanych do realizacji samorządom województw, przedstawiam wyjaśnienia do trzech poniższych zagadnień, będących w kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska.

Programy ochrony powietrza

Zgodnie z art. 378 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973, z późn. zm.), do zadań zarządów województw należy, odpowiednio na podstawie art. 91 oraz 92 tej ustawy, przygotowanie projektów programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych, które są zadaniami z zakresu administracji rządowej.

Mając na uwadze powyższe wyjaśniam, że jednym z głównych celów ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1576), określonych w art. 4 tej ustawy, była konieczność określenia maksymalnych limitów wydatków na kolejne 10 lat obowiązywania przepisów ustawy z dnia 13 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 460), implementujących wymagania dyrektywy 2008/50/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy, w tym m.in. przygotowania programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych. Przypomnieć należy także, że ww. ustawą z 2012 r. wprowadzono 32 etaty ds. jakości powietrza i określono, że będą one finansowane z budżetu samorządów terytorialnych. Jednakże samorzady województw zgłaszały postulaty wskazujące na trudności w pozyskiwaniu środków finansowych na utrzymanie etatów realizujących zadania związane z zarządzaniem jakością powietrza na poziomie wojewódzkim.

Dlatego też w art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw określono maksymalne limity wydatków sektora finansów publicznych na lata 2022-2031 w ramach środków z budżetu państwa m.in. dla samorządów województw (na utrzymanie utworzonych w 2012 r. 32 etatów ds. jakości powietrza w 16 urzędach marszałkowskich (sumarycznie 28,85 mln na 10 lat) oraz częściowe sfinansowanie – maksymalnie do 60% (35,03 mln zł) – zadań polegających na przygotowaniu programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych), a także w ramach środków wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej uzupełnienie 40% dofinansowania przygotowania ww. dokumentów (23,35 mln zł).

Jednocześnie podkreślam, że wysokość kosztów związanych z utrzymaniem 32 etatów w urzędach marszałkowskich oraz opracowaniem programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych została oszacowana na podstawie informacji przekazanych przez poszczególne urzędy marszałkowskie.

Odnosząc się natomiast do poruszonej w Stanowisku Zarządu Związku Województw RP kwestii konieczności rozszerzenia, na podstawie ustawy – Prawo ochrony środowiska, zakresu zadań zleconych, polegających na aktualizacji platformy sprawozdawczej dla jednostek samorządu terytorialnego z realizacji działań naprawczych wynikających z programów ochrony powietrza, pragnę poinformować, że z ustawy tej wynika obowiązek monitorowania stanu realizacji tych programów. Nie ma jednak ustawowego obowiązku tworzenia czy aktualizacji platformy sprawozdawczej dla jednostek samorządu terytorialnego szczebla powiatowego i gminnego.

Programy ochrony środowiska przed hałasem

Mając na uwadze, że zadania w zakresie opracowywania programów ochrony środowiska przed hałasem są realizowane przez marszałków województw jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, w ostatnich latach zwiększona została kwota dotacji z budżetu państwa na ten cel. Ustawą z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. 2019 poz. 2087), zwiększony został zakres programów ochrony środowiska przed hałasem sporządzany przez marszałków województw. Zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. art. 119a ust. 1 ustawy Poś marszałek województwa opracowuje projekt uchwały w sprawie programu ochrony środowiska przed hałasem dla obszaru całego województwa, również z uwzględnieniem aglomeracji o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy.

Przed wejściem w życie ww. nowelizacji uchwalenie ww. programów dla aglomeracji należało do kompetencji rad powiatów.

Wzrost kosztów sporządzania przez marszałków programów ochrony środowiska przed hałasem w kwocie 4,42 mln zł, wyliczono na podstawie informacji uzyskanych od prezydentów miast o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy oraz uwzględniono w OSR do ww. ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. Mając na uwadze, że programy ochrony środowiska przed hałasem są sporządzane w cyklu 5-letnim, w art. 14 ust. 2 ww. ustawy określono maksymalny limit wydatków budżetu państwa dla części budżetowej 85 – Województwa w kwocie 4,42 mln zł na 2023 r., oraz w kwocie 4,42 mln zł na 2028 r.

Jednocześnie należy wskazać, że w zakresie części budżetowej 85 za monitorowanie wykorzystania limitów wydatków oraz wdrożenie mechanizmu korygującego odpowiedzialni są wojewodowie.

Niezależnie od powyższego, należy zauważyć, że marszałkowie mogą ubiegać się o dodatkowe wsparcie finansowe z wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, gdyż zgodnie z art. 400a ust. 1 pkt 37 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska

(Dz.U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.) finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej obejmuje również programy ochrony przed hałasem.

Ponadto, w celu umożliwienia terminowego wykonania tego zadania przez marszałków uprzejmie informuję, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska wystąpiło z pismem do Minister Finansów z prośbą o uwzględnienie przedmiotowej kwestii w procesie realizacji budżetu państwa.

Wyплаты odszkodowań za szkody wyrządzone przez zwierzęta łowne

Szacowanie szkód i wypłata odszkodowań za szkody wyrządzone przez zwierzęta łowne poza obwodami łowieckimi (realizowane przez zarząd województwa) oraz za szkody wyrządzone przez zwierzęta łowne objęte całoroczną ochroną - łosie (realizowane przez zarząd województwa na terenie obwodów łowieckich polnych oraz Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe na terenach obwodów łowieckich leśnych) dotyczy rekompensaty strat poniesionych przez posiadaczy upraw i płodów rolnych w wyniku działania zwierząt łownych i odbywa się w oparciu o protokoły ostatecznego szacowania szkód. Ministerstwo Klimatu i Środowiska uczestniczy jedynie pośrednio w zabezpieczeniu środków z budżetu państwa na wypłatę odszkodowań za szkody wyrządzone przez zwierzęta łowne objęte całoroczną ochroną - łosie na terenach obwodów łowieckich leśnych dla Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe. Jednak nie ma wpływu na ustaloną procedurę pozyskiwania środków odbywającą się w oparciu o przepisy finansowe.

Finansowanie wypłaty odszkodowań za szkody wyrządzone przez zwierzęta łowne realizowane jest z budżetu państwa i odbywa się obecnie bez przeszkód i w ściśle określonych kwotach ustalonych w protokołach ostatecznego szacowania szkód.

Egzaminy w zakresie gospodarowania odpadami

Zgodnie z art. 168 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 022 r. poz. 699, 1250 i 1726.) zadania samorządu województwa polegające m.in. na:

- wydaniu przez marszałka województwa świadectwa stwierdzającego kwalifikacje w zakresie gospodarowania odpadami
- powołaniu przez marszałka województwa komisji egzaminacyjnej do przeprowadzenia egzaminu w zakresie gospodarowania odpadami są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej.

Za wydanie świadectwa stwierdzającego kwalifikacje w zakresie gospodarowania odpadami pobiera się opłatę w wysokości 1% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw za ostatni kwartał, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

Natomiast za przeprowadzenie egzaminu w zakresie gospodarowania odpadami pobiera się opłatę w wysokości 34% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia, o którym mowa powyżej.

Ponadto w przedmiotowej kwestii obowiązuje Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 13 września 2013 r. w sprawie stwierdzania kwalifikacji w zakresie gospodarowania odpadami (Dz.U. z 2013 r. poz. 1186), które określa m.in. wysokość wynagrodzenia członków komisji egzaminacyjnej. Zgodnie z § 7 tego rozporządzenia ustala się wynagrodzenie członków komisji egzaminacyjnej za przeprowadzenie egzaminu, w wysokości:

- 1) przewodniczący - 2,5% przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w poprzednim roku kalendarzowym, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu

Statystycznego w formie komunikatu w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”,

2) sekretarz - 2,4% przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w poprzednim roku kalendarzowym, o którym mowa w pkt 1,

3) pozostali członkowie - po 2,3% przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w poprzednim roku kalendarzowym, o którym mowa w pkt 1 - za każdą osobę składającą egzamin w zakresie gospodarowania odpadami.

Z przeprowadzonej weryfikacji nie wynika, aby do Ministerstwa Klimatu i Środowiska trafiły sygnały dotyczące problemów związanych z przekazywaniem dotacji celowych na zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej odnoszące się do ww. obowiązków.

Z poważaniem

Jacek Ozdoba
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/