

**Uchwała
Konwentu Przewodniczących Sejmików Województw
Rzeczypospolitej Polskiej**

z dnia 9 czerwca 2022 r.

**w sprawie przetwarzania i ochrony danych osobowych w pracy
organów stanowiących samorządów województw**

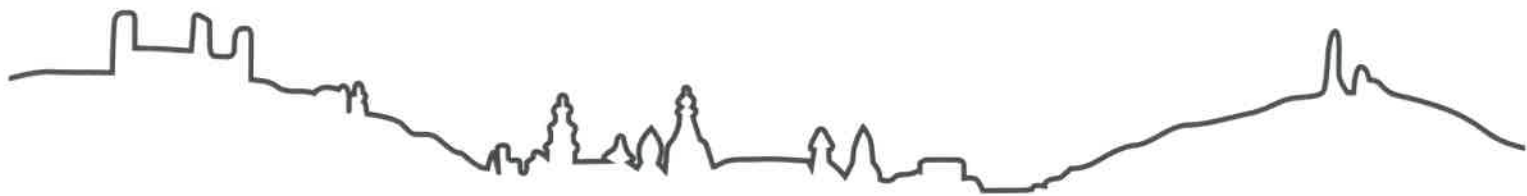
Na podstawie § 6 ust. 1 Regulaminu Konwentu Przewodniczących Sejmików Województw Rzeczypospolitej Polskiej uchwała się, co następuje:

§1

Konwent Przewodniczących Sejmików Województw Rzeczypospolitej Polskiej przyjmuje uchwałę w sprawie przetwarzania i ochrony danych osobowych w pracy organów stanowiących samorządów województw z wnioskami do:

1. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych o wydanie w trybie art. 53 ust. 1 pkt. 4 i ust. 3 ustawy z dnia 10 maja 2018 roku o ochronie danych osobowych (t.j. Dz.U. z 2019r. poz. 1781) oficjalnych rekomendacji określających środki techniczne i organizacyjne w celu zapewnienia bezpieczeństwa danych osobowych przetwarzanych przez organy stanowiące samorządów województw.
2. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych oraz Zgromadzenia Ogólnego Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej o zainicjowanie zmian legislacyjnych w ustawie ustrojowej samorządu województwa, które w sposób jednoznaczny wskażą jednego administratora danych osobowych w administracji samorządowej zespolonej w województwie w jednym urzędzie oraz wprowadzających podstawy prawne do realizowania przez jeden podmiot wszystkich jego obowiązków, w tym do przyjmowania przez niego polityki i określania dokumentacji ochrony danych osobowych w samorządzie województwa.





§2

Uzasadnienie przyjętych wniosków stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§3

Uchwałę otrzymują:

1. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych,
2. Zgromadzenie Ogólne Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej,
3. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

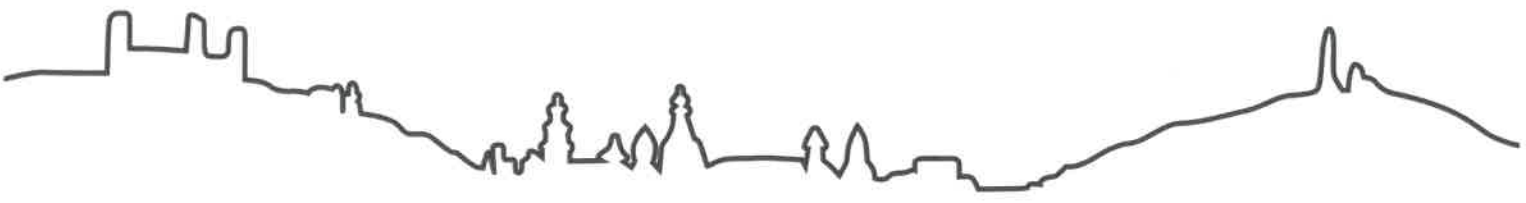
§4

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Konwentu.

Przewodniczący Konwentu

Andrzej Prus
Andrzej Prus





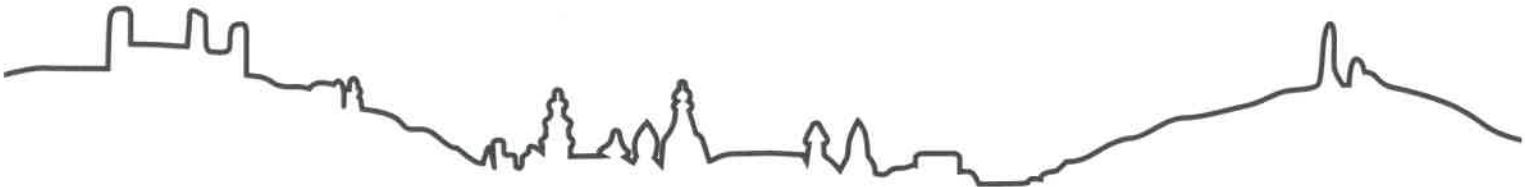
*Załącznik do Uchwały Konwentu Przewodniczących
Sejmików Województw Rzeczypospolitej Polskiej
z dnia 9 czerwca 2022r.*

UZASADNIENIE

Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych w opinii z dnia 29 kwietnia 2021 roku (<https://uodo.gov.pl/pl/225/2018>), wyraził pogląd, że w jednostkach organizacyjnych samorządu terytorialnego może funkcjonować kilku administratorów danych osobowych. Taka interpretacja wynika z treści definicji zawartej w art. 4 ust. 7 RODO, gdzie administrator oznacza osobę fizyczną lub prawną, organ publiczny, jednostkę lub inny podmiot, który samodzielnie lub wspólnie z innymi ustala cele i sposoby przetwarzania danych osobowych. Tym samym podmiot, który samodzielnie ustala cele i sposoby przetwarzania danych osobowych wskazany jest, jako ich administrator. Zgodnie z przepisami, administrator może być wprost określony w przepisach, jednakże są to nieczęste sytuacje, generalnie status ten wynika z tego, że przepis nakłada na dany podmiot zadania lub obowiązek gromadzenia i przetwarzania określonych danych.

W ramach działań samorządu województwa, bazując na przytoczonej opinii Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, można wyróżnić kilku odrębnych administratorów, którzy obsługiwani są przez pracowników Urzędu Marszałkowskiego w zespolonej administracji zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa. Zgodnie z przepisami RODO obowiązkiem administratora jest dbanie o bezpieczeństwo przetwarzanych danych osobowych poprzez wdrażanie odpowiednich środków technicznych i organizacyjnych m.in. opracowanie polityk bezpieczeństwa danych osobowych; wyznaczenie inspektora ochrony danych; nadawanie upoważnień do przetwarzania danych osobowych, prowadzenie rejestru czynności przetwarzania danych osobowych; prowadzenie dokumentacji naruszeń ochrony danych osobowych; przeprowadzanie analizy ryzyka; zapewnienie realizacji praw osób, których dane dotyczą. Prezes UODO ww. stanowisku zauważył, że istnienie w strukturach województwa więcej niż jednego podmiotu będącego





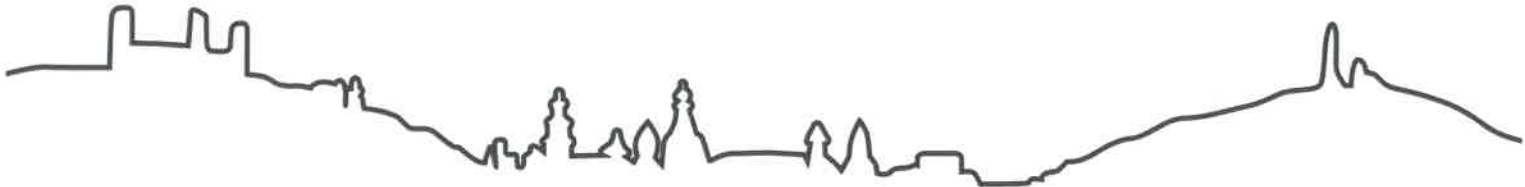
odrębnym administratorem, nie musi oznaczać konieczności stworzenia procedur i polityk danych osobowych w odrębnych dokumentach dla każdego z administratorów.

Niewątpliwie jednak wzajemne relacje tych wielu administratorów mogą okazać się niezwykle skomplikowane i złożone, tak iż trudno będzie ustalić na ile każdy z nich samodzielnie podejmuje decyzje, i na ile faktycznie samodzielnie może realizować czynności z zakresu administrowania danymi osobowymi. Analizując tą kwestię należy wziąć pod uwagę również argumenty, które przemawiają za tym, iż być może mamy do czynienia z jednym administratorem z uwagi na to, iż Zarząd Województwa (na czele którego stoi Marszałek Województwa) i Sejmik Województwa (na czele którego stoi Przewodniczący Sejmiku Województwa) są organami Województwa, a Urząd Marszałkowski Województwa jest aparatem pomocniczym wspomagającym Zarząd Województwa i Sejmik Województwa w wykonywaniu swoich ustawowych zadań jako organów Województwa. Niezaprzeczalnym jest, iż wszystkie ww. podmioty działają w imieniu i na rzecz Województwa a dane przetwarzane są w imieniu wszystkich tych administratorów przez tych samych pracowników, na wspólnej infrastrukturze.

Niemniej treść zalecenia, w którym Prezes UODO jako organ kontroli i nadzoru w zakresie bezpieczeństwa przetwarzania danych osobowych definiuje organ stanowiący samorządu jako odrębnego administratora wzbudza dodatkowo szereg wątpliwości natury formalno - prawnej i organizacyjnej.

W pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę, że sejmik województwa jako organ kolegialny obradujący na sesjach zwoływanych co najmniej raz na kwartał i podejmujący wszelkie działania prawne i faktyczne w formie uchwał, nie może być uznany za administratora danych osobowych w ujęciu funkcjonalnym. Aby zapewnić system ochrony danych osobowych administrator winien nie tylko przyjąć odpowiednią politykę bezpieczeństwa danych i określić sposób prowadzenia dokumentacji ochrony danych, ale również nadawać swoim pracownikom uprawnienia do przetwarzania poszczególnych zbiorów danych. Istotne jest również zapewnienie mechanizmów rozliczalności, które





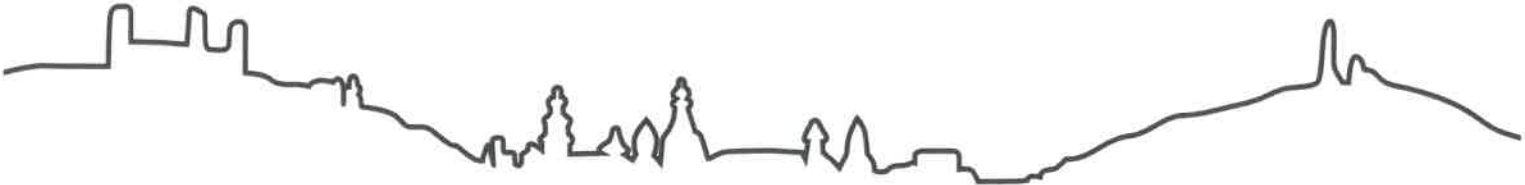
prowadzą do budowania indywidualnej odpowiedzialności za podejmowane decyzje i ewentualne błędy.

A zatem wypełnienie przez organ stanowiący tak zdefiniowanych obowiązków nie jest możliwe, gdyż sejmik województwa nie jest pracodawcą osób zatrudnionych w Urzędzie Marszałkowskim, które przetwarzają poszczególne zbiory danych, organizując prace sejmiku i przygotowując materiały na obrady. Kolejną wątpliwość wzbudza konieczność zastosowania przez administratora danych odpowiednich i skutecznych środków technicznych i organizacyjnych w celu zapewnienia bezpieczeństwa danych osobowych.

W przypadku podtrzymywania przez Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych stanowiska z dnia 29 kwietnia 2021 roku, Konwent Przewodniczących Sejmików Województw wnioskuje o przeprowadzenie konsultacji i wydanie oficjalnych rekomendacji w trybie art. 53 ust. 1 pkt. 4 i ust. 3 ustawy z dnia 10 maja 2018 roku o ochronie danych osobowych (t.j. Dz.U. z 2019r. poz. 1781). Rekomendacje te winny określać środki techniczne i organizacyjne ochrony danych osobowych, przy uwzględnieniu wspomnianej wcześniej specyfiki pracy i ograniczeń funkcjonalnych organów stanowiących województw, wskazywać także zakres i sposób przyjęcia - odrębnej lub wspólnej z marszałkiem województwa - dokumentacji ochrony danych oraz realizacji przez organ stanowiący obowiązków informacyjnych, jak również tryb powołania przez sejmik województwa inspektora ochrony danych, którego wyznaczenie na gruncie art. 37 RODO jest obowiązkowe w przypadku, kiedy administratorem danych osobowych jest organ lub podmiot publiczny. Istotnym zagadnieniem do rozstrzygnięcia w rekomendacjach jest również kwestia zasadności ujmowania w dokumencie określającym politykę bezpieczeństwa danych osobowych obowiązków radnych województwa związanych z realizacją przez nich autonomicznych uprawnień kontrolnych wynikających z art. 23 ust. 3b uosw.

Ponadto, dla uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych dotyczących przepisów o ochronie danych osobowych, Konwent uznaje za celowe zainicjowanie również przez Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych oraz Zgromadzenie Ogólne Związku





Województw Rzeczypospolitej Polskiej stosownych zmian legislacyjnych w ustawie ustrojowej samorządu województwa w zakresie wskazania jednego administratora danych osobowych oraz uregulowania zasad i wzajemnych relacji pomiędzy organami samorządu województwa w obszarze przetwarzania i ochrony danych osobowych.



KONWENT PRZEWODNICZĄCYCH SEJMIKÓW WOJEWÓDZTW RP
ŚWIĘTOKRZYSKIE 2022