

**Stanowisko  
Zarządu Związku Województw RP  
z dnia 15 grudnia 2022 r.**

**w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentystry oraz niektórych innych  
ustaw (DRUK senacki nr: 872, 872A)**

W związku z trwającą procedurą ustawodawczą nad nowelizacją ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentystry (DRUK senacki nr: 872, 872A), na mocy której świadczenia wysokospecjalistyczne miałyby być finansowane z Narodowego Funduszu Zdrowia (NFZ), a nie jak obecnie z dotacji z budżetu państwa, Zarząd Związku Województw RP wyraża zaniepokojenie kierunkiem projektowanych zmian, zauważając, że jest to projekt aktu prawnego daleko ingerujący w strukturę i poziom publicznego finansowania ochrony zdrowia.

Konsekwencją uchwalenia tych zmian będzie, w oczywisty sposób, zmniejszenie nakładów na ochronę zdrowia, ponieważ nie przewidziano żadnych środków finansowych na dodatkowe zadania, które będą przekazane do NFZ, **a dotychczas finansowane z budżetu państwa.**

W ocenie skutków regulacji wyliczono, że zmiany finansowe w zakresie NFZ dotyczą:

a) **zmniejszenia dochodów o 5,926 mld zł** z tytułu braku dotacji z budżetu państwa na realizację zadań związanych z finansowaniem:

- świadczeń wysokospecjalistycznych – 0,222 mld zł,
- „leków 75+” i „leków cięża+” – 1,10 mld zł,
- składek na ubezpieczenie zdrowotne finansowanych obecnie z budżetu państwa w ramach działu 851 – Ochrona zdrowia – 1,0 mld zł,
- zadań zespołów ratownictwa medycznego – 3,604 mld zł.

b) **zwiększenia wydatków o 1,217 mld zł**, związanych z przeniesieniem do finansowania przez NFZ zadań związanych z:

- zakupem leków w ramach programów polityki zdrowotnej – 0,812 mld zł,
- zakupem szczepionek do szczepień obowiązkowych w ramach Programu Szczepień Ochronnych – 0,405 mld zł.

Jak szacuje Federacja Przedsiębiorców Polskich, skutkiem wejścia w życie tej ustawy będzie uszczuplenie środków Narodowego Funduszu Zdrowia, dostępnych na leczenie, o kwotę 13 mld złotych.

Ponadto, środki z funduszu zapasowego NFZ będą mogły zostać przeniesione do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Obawy Zarządu Związku Województw RP wzbudza w związku z tym także fakt pozostawienia bez kontroli społecznej kwoty, która zasili wyżej wskazany Fundusz w przyszłym roku. Według szacunków Federacji Przedsiębiorców Polskich może to być kwota rzędu 6 mld zł. Niewydane na leczenie składki zdrowotne Polaków będą mogły być zatem wydatkowane na szeroko rozumiane finansowanie zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19. Brakuje przy tym doprecyzowania zakresu zadań, które zostaną sfinansowane z w/w kwoty.

Dodatkowo, dochody Funduszu zostaną uszczuplone z powodu zaprzestania opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne, które do tej pory były pokrywane z budżetu państwa. A zatem (szacunkowa) kwota 13 mld zł, zamiast zostać przeznaczona na leczenie pacjentów, będzie wydana w innym celu.

Zarząd wyraża stanowisko, iż zdrowie obywateli nie powinno być obszarem, którego kosztem podejmowane będą próby rozwiązania problemów gospodarczych kraju.

W uzasadnieniu nowelizacji ustawy wskazano, że „skutki finansowe wynikające z projektowanych rozwiązań zostaną pokryte z pieniędzy przewidzianych w planie finansowym NFZ lub środków zgromadzonych na funduszu zapasowym”. Zdaniem Zarządu jest to także odejście od ustawy ubezpieczeniowej i systemu solidarnościowego.

Zarząd Związku Województw RP podkreśla, że przeniesienie zadań, które dotąd finansował budżet państwa, do NFZ – bez zabezpieczenia na nie środków finansowych – jest także perspektywą ograniczenia polskim pacjentom dostępu do świadczeń medycznych, które i tak dziś są trudno dostępne.

Warto zaakcentować fakt, że szacunkowo już 51 % Polaków ma długotrwałe problemy zdrowotne, a liczba osób z przewlekłymi problemami zdrowotnymi rośnie wraz z wiekiem. Według najnowszego raportu Narodowego Testu Zdrowia Polaków, który prowadzi serwis Medonet, niemal co trzeci Polak ma zdiagnozowane nadciśnienie tętnicze, co piąty alergię lub astmę, co szósty depresję, a co jedenasty cukrzycę. Na choroby stawów cierpi około 19 %, na choroby serca 12 %, na choroby neurologiczne 12 %, zaś na nowotwory 5 %. Wśród przyczyn ograniczenia dostępu do świadczeń zdrowotnych znajduje się m.in. pandemia Covid-19, która nadal pogłębia stan zdrowia dużej części społeczeństwa. Zarząd Związku Województw RP zauważa, że dalsze ograniczenie dostępności świadczeń medycznych, które może być następstwem wprowadzenia nowelizacji w takiej formie ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentystry, spowoduje nieodwracalne skutki zdrowotne.

Mając na uwadze powyższe, Zarząd Związku Województw RP wyraża stanowczy sprzeciw w zakresie braku konsultacji społecznych tak istotnego dla struktury i poziomu publicznego finansowania ochrony zdrowia projektu nowelizacji ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentystry, co pozbawia suwerena prawa do wypowiedzenia się w tak ważnej społecznie kwestii. Wprowadzenie tak daleko idących zmian w zakresie finansowania publicznego systemu ochrony zdrowia w kontekście problemów wynikających z wdrożenia regulacji *wprowadzonych ustawą z dnia 26 maja 2022 r. o zmianie ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz.1352) pogłębi fatalną sytuację ekonomiczną szpitali.



Olgierd Geblewicz

Prezes Zarządu

Związku Województw RP

Stanowisko otrzymują:

1. Pan Andrzej Duda – Prezydent RP;
2. Pan Tomasz Grodzki – Marszałek Senatu;
3. Pan Adam Niedzielski - Minister Zdrowia;
4. Pan Filip Nowak - Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia;