



Warszawa, dnia 5 grudnia 2022 r.

L.dz. ZW/0714/103/22

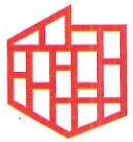
**Pan Andrzej Duda**  
**Prezydent**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**  
[bdi@prezydent.pl](mailto:bdi@prezydent.pl)  
[listy@prezydent.pl](mailto:listy@prezydent.pl)

nawiązując do przekazanego Panu Prezydentowi uchwalonego przez Sejm RP poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami (druk nr 2667, 2712, 2712A) z dnia 29 września 2022 r. – dalej również jako „ustawa” w załączeniu **przesyłamy Stanowisko Zarządu Związku Województw RP z dnia 14 października 2022 r. wraz ze stanowiskiem nr 1/2022 Konwentu Marszałków Województw RP z dnia 18 sierpnia 2022 r. wskazujące na niekonstytucyjne rozwiązania przyjęte w ustawie.**

W dniu 3 i 4 listopada 2022 r. na posiedzeniu Sejmu odbyło się II i III czytanie powyższego projektu ustawy. Następnie Senat uchwałą z dnia 30 listopada 2022 r., po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami, odrzucił tę ustawę. Sejm w dniu 01 grudnia 2022 r. odrzucił powyższą uchwałę Senatu.

Projekt został uchwalony pomimo, że zawiera istotną wadę prawną polegającą na określeniu w art. 1 pkt 1 nowego zadania, jakim jest dofinansowywanie wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego z budżetów województw, **bez dokonania zmian w podziale dochodów publicznych**, co stanowi naruszenie art. 167 ust. 1 i 4 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., tj. „4. *Zmiany w zakresie zadań i kompetencji jednostek samorządu terytorialnego następują wraz z odpowiednimi zmianami w podziale dochodów publicznych.*” Dodatkowo uchwalony projekt narusza art. 118 ust. 3 Konstytucji RP, ponieważ nie przedstawia skutków finansowych jej wykonania.

Powyższe naruszenia były potwierdzone w stanowisku Zarządu Związku Województw RP z 14 października 2022 r. i stanowisku Konwentu Marszałków Województw RP z dnia 18 sierpnia 2022 r. a także w opinii Biura Legislacyjnego Kancelarii Sejmu (w zakresie art. 118 ust. 3 Konstytucji), które stanowiska przekazujemy w załączeniu.



Uchwalona przez Sejm ustawa o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami zawiera naruszenia Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Są to naruszenia fundamentalne, ponieważ dotyczą finansowania środkami publicznymi nowego zadania, które nakłada na samorządy ustawa. Dofinansowywanie funkcjonowania Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego (dalej również jako WORD-y) nigdy nie było zadaniem samorządów województw. Aby Państwo – w tym przypadku samorząd wojewódzki - właściwie funkcjonował powinien posiadać środki na nowe zadanie, w innym przypadku dofinansowywanie stanie się tylko formalnym zapisem ustawy, bądź pieniądze dedykowane w samorządzie na ratowanie życia (np. na szpitale wojewódzkie) będzie trzeba przeznaczać na ratowanie wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego. Warto dodać, że Związek Województw RP dokonał wstępnych obliczeń kosztów funkcjonowania WORD-ów za 2021 r., które wyniosły na poziomie kraju 316 mln zł. W związku z powyższym koszty, jakie miałyby ponieść samorządy na dofinansowanie WORD-ów mogą wynieść nawet 158 mln zł rocznie (kwota ta stanowi 50% kosztów utrzymania WORD-ów). Jednocześnie należy podkreślić, że Związek Województw RP wskazywał rozwiązanie w postaci zwiększenia udziału województw w dochodach z CIT o co najmniej 0,25%. Jednakże wymagałoby to podjęcia szeregu działań dotyczących finansów publicznych, które nie zostały w ustawie ujęte.

**Wobec powyższego zwracamy się do Pana Prezydenta o:**

- 1) skorzystanie z uprawnienia wyrażonego w art. 122 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i przed podpisaniem powyższej ustawy wystąpienie do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem w sprawie zgodności art. 1 pkt 1 ustawy z art. 118 ust. 3 oraz art. 167 ust. 1 i 4 Konstytucji, lub;
- 2) w przypadku nie wystąpienia z wnioskiem do Trybunału Konstytucyjnego w trybie art. 122 ust. 3 Konstytucji o przekazanie Sejmowi ustawy do ponownego rozpatrzenia (art. 122 ust. 5 Konstytucji).

Z poważaniem



Olgierd Geblewicz

Prezes Zarządu Związku Województw RP

**Załączniki:**

1. Stanowisko Zarządu Związku Województw RP z dnia 14 października 2022 r. wraz ze stanowiskiem nr 1/2022 Konwentu Marszałków Województw RP z dnia 18 sierpnia 2022 r. ;
2. Pismo do Marszałka Senatu RP z 18 listopada 2022 r.;
3. Opinia Biura Legislacyjnego Kancelarii Sejmu RP z 4 października 2022 r.