



Stanowisko

Komisji ds. Ochrony Zdrowia Związku Województw RP

z dnia 02 grudnia 2022 roku

w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty oraz niektórych innych ustaw

W związku z trwającą procedurą ustawodawczą nad nowelizacją ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty (DRUK nr: 2768), na mocy której świadczenia wysokospecjalistyczne miałyby być finansowane z Narodowego Funduszu Zdrowia (NFZ), a nie jak obecnie z dotacji z budżetu państwa, Komisja ds. Ochrony Zdrowia Związku Województw RP wyraża zaniepokojenie kierunkiem projektowanych zmian, zauważając, że jest to projekt aktu prawnego daleko ingerujący w strukturę i poziom publicznego finansowania ochrony zdrowia.

Konsekwencją uchwalenia tych zmian będzie, w oczywisty sposób, zmniejszenie nakładów na ochronę zdrowia, ponieważ nie przewidziano żadnych środków finansowych na dodatkowe zadania, które będą przekazane do NFZ.

W ocenie skutków regulacji wyliczono, że zmiany finansowe w zakresie NFZ dotyczą:

- a) zmniejszenia dochodów o 5,926 mld zł z tytułu braku dotacji z budżetu państwa na realizację zadań związanych z finansowaniem:
- świadczeń wysokospecjalistycznych – 0,222 mld zł,
 - „leków 75+” i „leków cięża+” – 1,10 mld zł,
 - składek na ubezpieczenie zdrowotne finansowanych obecnie z budżetu państwa w ramach działu 851 – Ochrona zdrowia – 1,0 mld zł,
 - zadań zespołów ratownictwa medycznego – 3,604 mld zł.
- b) zwiększenia wydatków o 1,217 mld zł, związanych z przeniesieniem do finansowania przez NFZ zadań związanych z:
- zakupem leków w ramach programów polityki zdrowotnej – 0,812 mld zł,

– zakupem szczepionek do szczepień obowiązkowych w ramach Programu Szczepień Ochronnych –0, 405 mld zł.

Jak szacuje Federacja Przedsiębiorców Polskich, skutkiem wejścia w życie tej ustawy będzie uszczuplenie środków Narodowego Funduszu Zdrowia, dostępnych na leczenie, o kwotę 13 mld złotych.

Ponadto, środki z funduszu zapasowego NFZ będą mogły zostać przeniesione do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

Obawy Komisji ds. Ochrony Zdrowia Związku Województw RP wzbudza w związku z tym także fakt pozostawienia bez kontroli społecznej kwoty, która zasili wyżej wskazany Fundusz w przyszłym roku. Według szacunków Federacji Przedsiębiorców Polskich może to być kwota rzędu 6 mld zł. Niewydane na leczenie składki zdrowotne Polaków będą mogły być zatem wydatkowane na szeroko rozumiane finansowanie zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19. Brakuje przy tym doprecyzowania zakresu zadań, które zostaną sfinansowane z w/w kwoty.

Dodatkowo, dochody Funduszu zostaną uszczuplone z powodu zaprzestania opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne, które do tej pory były pokrywane z budżetu państwa. A zatem (szacunkowa) kwota 13 mld zł, zamiast zostać przeznaczona na leczenie pacjentów, będzie wydana w innym celu.

W uzasadnieniu nowelizacji ustawy wskazano, że „skutki finansowe wynikające z projektowanych rozwiązań zostaną pokryte z pieniędzy przewidzianych w planie finansowym NFZ lub środków zgromadzonych na funduszu zapasowym”. Zdaniem Komisji jest to także odejście od ustawy ubezpieczeniowej i systemu solidarnościowego, który *de facto* zastępuje fundusz zapasowy.

Komisja ds. Ochrony Zdrowia Związku Województw RP podkreśla, że przeniesienie zadań, które dotąd finansował budżet państwa, do NFZ – bez zabezpieczenia na nie środków finansowych – jest także perspektywą ograniczenia polskim pacjentom dostępu do świadczeń medycznych, które i tak dziś są trudno dostępne.

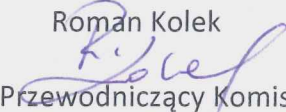
Warto zaakcentować fakt, że szacunkowo już 51 % Polaków ma długotrwałe problemy zdrowotne, a liczba osób z przewlekłymi problemami zdrowotnymi rośnie wraz z

wiekem. Według najnowszego raportu Narodowego Testu Zdrowia Polaków, który prowadzi serwis Medonet, niemal co trzeci Polak ma zdiagnozowane nadciśnienie tętnicze, co piąty alergię lub astmę, co szósty depresję, a co jedenasty cukrzycę. Na choroby stawów cierpi około 19 %, na choroby serca 12 %, na choroby neurologiczne 12 %, zaś na nowotwory 5 %.

Wśród przyczyn ograniczenia dostępu do świadczeń zdrowotnych znajduje się m.in. pandemia Covid-19, która nadal pogłębia stan zdrowia dużej części społeczeństwa.

Komisja ds. Ochrony Zdrowia Związku Województw RP przestrzega, że dalsze ograniczenie dostępności świadczeń medycznych, które może być następstwem wprowadzenia nowelizacji w takiej formie ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty, spowoduje nieodwracalne skutki zdrowotne.

Mając na uwadze powyższe, Komisja ds. Ochrony Zdrowia Związku Województw RP wyraża także niezadowolenie z braku konsultacji społecznych tak istotnego dla struktury i poziomu publicznego finansowania ochrony zdrowia projektu nowelizacji ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty, co pozbawia suwerena prawa do wypowiedzenia się w tak ważnej społecznie kwestii.

Roman Kolek

Przewodniczący Komisji
ds. Ochrony Zdrowia
Związku Województw RP

Otrzymują:

1/ Pan Adam Niedzielski - Minister Zdrowia.

2/ Pan Filip Nowak - Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia.