



Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej

Departament Funduszy
Zastępca Dyrektora
dr Krzysztof Sadowski

DF-VI.070.4.2023.MO
Warszawa, dnia 18.04.2023 r.

Pan
Olgierd Geblewicz
Prezes Zarządu Związku Województw RP

Szanowny Panie Prezesie,

odpowiadając na stanowisko Zarządu Związku Województw RP z dnia 21 marca 2023 r. w sprawie mechanizmu finansowania zadań ustawowych realizowanych przez Wojewódzkie Urzędy Pracy, służących utrzymaniu zatrudnienia, zawierające prośbę o analizę rozwiązań legislacyjnych umożliwiających m.in. zwiększenie limitu środków na obsługę, zwiększenie limitu wydatków na wynagrodzenia i koszty obsługi na wydatki rzeczowe oraz wydłużenie czasu na realizację zadań wynikających z ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 poz. 2095, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą COVID, uprzejmie informuję, co następuje. Wyrażając zrozumienie dla poruszonych przez Państwa problemów należy podkreślić, iż przepisy nadal obowiązującej ustawy COVID są przepisami szczególnymi, które wskazują (w art. 31a ust. 4 ustawy COVID-19) limit na koszty obsługi, wynoszący do 0,5% kwoty przekazanej przez dysponenta FGŚP na realizację zadań, tj. wypłatę świadczeń na ochronę miejsc pracy dla podmiotów określonych w ustawie COVID. Dysponent Funduszu, w zakresie swoich kompetencji przyznaje wysokość środków w ramach limitu w danym roku budżetowym dla Wojewódzkich Urzędów Pracy, jednakże środki te nie mogą przekroczyć limitu wskazanego obowiązującymi przepisami prawa. Wymieniony poziom 0,5% na finansowanie kosztów obsługi został ustalony również dla innych

urzędów, które realizowały zadania w ramach ustawy COVID, np.: dla powiatowych urzędów pracy czy oddziałów Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Należy podkreślić, że ilekroć wprowadzano nowe regulacje rozszerzające zakres pomocy dla przedsiębiorców dotkniętych negatywnymi skutkami gospodarczymi pandemii Covid-19, dotyczyły one również innych jednostek administracji publicznej realizujących instrumenty pomocowe. Ponadto zwiększanie zakresu pomocy w ramach kolejnych „tarcz antykryzysowych” powodowało zwiększenie kwoty przekazywanej przez dysponenta FGŚP na wypłaty dla podmiotów objętych dofinansowaniem, a tym samym zwiększeniu podlegała również wysokość środków na koszty obsługi tych zadań. Jednocześnie należy przypomnieć, iż dysponent Funduszu w całym okresie realizacji zadania nałożonego ustawą COVID wdrażał rozwiązania ułatwiające jego realizację, na bieżąco odpowiadając na uwagi i postulaty zgłaszane przez dyrektorów WUP, podjął szereg działań legislacyjnych upraszczających procedury rozpatrywania wniosków o przyznanie świadczeń na ochronę miejsc pracy, wydłużających terminy. Ponadto, Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej zapewniło narzędzia informatyczne wspierające proces przyznawania, wypłaty i rozliczania środków oraz realizowało uwagi przez dyrektorów WUP dotyczące systemów teleinformatycznych, odpowiadając na każde zgłoszenie.

Nowelizacją ustawy COVID, wprowadzoną przepisami ustawy z dnia 19 czerwca 2020 roku o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz o uproszczonym postępowaniu o zatwierdzenie układu w związku z wystąpieniem COVID-19 (Dz. U. poz. 1086, z późn. zm.) w uzgodnieniu z dyrektorami WUP określono stosunkowo długie terminy rozliczenia beneficjentów ze środków im przekazanych na dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników: końcowego rozliczenia na 3 lata od dnia upływu terminu do złożenia rozliczenia i dokumentacji potwierdzającej dane zawarte w rozliczeniu, tworząc jednocześnie system dwuetapowy, gdzie termin wstępnego rozliczenia przewidziano na 60 dni od dnia upływu terminu do złożenia rozliczenia (ostatnia nowelizacja z grudnia 2021 r., zawarta w przepisach ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób

zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw – Dz. U. z 2021 r. poz. 2317). Proces rozliczania pomocy COVID-19 został więc podzielony na etapy oraz wydłużony w sposób możliwie maksymalny w związku z ograniczeniami kadrowymi Publicznych Służb Zatrudnienia udzielających wsparcia i ewentualnymi trudnościami w potwierdzeniu prawdziwości złożonych przez beneficjentów oświadczeń, które warunkowały możliwość jego udzielenia. Ułatwienia dotyczyły również procesu kontroli beneficjentów. Wszystkie te działania podjęto w celu umożliwienia dyrektorom WUP wykonania zadań wynikających z ustawy COVID w możliwie najprostszy sposób, w określonym przez ustawę terminie, tj. 3 lat od dnia upływu terminu do złożenia rozliczenia i dokumentacji potwierdzającej dane zawarte w rozliczeniu, wynikającego z umowy zawartej przez uprawniony podmiot z dyrektorem wojewódzkiego urzędu pracy - do końca 2024 r.

Zgodnie z art. 27 ust. 1a ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (Dz. U. z 2020 r., poz. 7) środki Funduszu mogą być przeznaczane na finansowanie zadań wynikających z innych ustaw, z tym jednak, że łączna kwota środków na finansowanie zadań wynikających z ochrony roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy nie powinna zostać zmniejszona w celu jej przeznaczenia na inne cele. Aktualnie ustawa COVID zabezpiecza zwrot środków wydatkowanych z FGŚP ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 lub budżetu państwa w ramach limitu 0,5% kwoty środków wydatkowanych na wypłaty świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy. Ponadto, postulowane przez Państwa przedłużenie terminu końcowego rozliczenia ponad obecnie obowiązujący okres 3 lat byłoby obciążone ryzykiem doprowadzenia do przedawnienia roszczeń Funduszu o zwrot środków wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub otrzymanych nienależnie, co może skutkować naruszeniem dyscypliny finansów publicznych.

Jednocześnie należy wspomnieć, że z przekazywanych przez Wojewódzkie Urzędy Pracy informacji z dotyczącej liczby wniosków zrealizowanych (...) wynika, że znaczna część Wojewódzkich Urzędów Pracy wykazuje rozliczenie wniosków na wysokim poziomie, tj. w przedziale między 43% a 97%. Uwagę zwraca również fakt, że Wojewódzkie Urzędy Pracy, które wykazują rozliczenie wniosków na wysokim

poziomie, obecnie dysponują nadal znacznymi środkami finansowymi w ramach przyznanego limitu na koszty obsługi ustawy COVID-19. Biorąc pod uwagę fakt, że poziom 0,5% na finansowanie kosztów obsługi został ustalony dla wszystkich WUP, które realizowały zadania w ramach ustawy COVID-19, w przypadku WUP które wykazują niski stopień rozliczonych wniosków przy równoczesnym wysokim poziomie wykorzystania środków przyznaných na koszty obsługi, wskazane byłoby zwrócić szczególną uwagę na kwestie związane z oszczędnym i racjonalnym gospodarowaniem środkami publicznymi.

Wobec powyższego pragnę wyjaśnić, że w najbliższym czasie nie są planowane działania legislacyjne w postulowanym zakresie.

Z wyrazami szacunku
dr Krzysztof Sadowski
Zastępca Dyrektora
Departamentu Funduszy
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/