

**Stanowisko
Zarządu Związku Województw RP
z dnia 2 października 2023 r.**

**w sprawie środków na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w
obszarze gospodarowania odpadami**

W związku z pismem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 01 czerwca 2023 r., skierowanym do Przewodniczącego Sejmiku Województwa Mazowieckiego, Zarząd Związku Województw RP przedstawia swoje stanowisko w sprawie środków na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze gospodarowania odpadami.

W odpowiedzi na wspomniane pismo Ministra, Zarząd Związku Województw RP, zgodnie z wnioskiem zawartym w przedmiotowym piśmie podjął się zebrania informacji dotyczących wydatkowania środków na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających ze zmiany przepisów ustawy o odpadach wprowadzonej ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 1592, z późn. zm.).

Efektom nowelizacji ustawy, stała się konieczność dokonania zmian tysięcy decyzji wydanych przez marszałków województw na przestrzeni lat 2013-2018, a także dostosowanie decyzji starostów, które wskutek równoczesnego wprowadzenia nowych przepisów regulujących podział kompetencji organów, znalazły się we właściwości rzeczowej marszałków województw.

Zmiany te spowodowały konieczność przeprowadzenia dodatkowych postępowań administracyjnych polegających na dostosowaniu wszystkich zezwoleń na zbieranie i przetwarzanie odpadów do nowych wymagań, w tym także obowiązku prowadzenia corocznej sprawozdawczości, konieczność uwzględniania w toku prowadzonych postępowań opinii innych organów, uczestnictwa w wizjach terenowych i kontrolach, obligatoryjne zatwierdzanie zabezpieczeń roszczeń, dodatkowych konsultacji prawnych, analizowania warunków dotychczas wydanych pozwoleń oraz weryfikacji nowych załączników (tj. zaświadczeń, oświadczeń, aktów notarialnych, pełnomocnictw, polis, gwarancji bankowych, operatów przeciwpożarowych) przed wydaniem tego rodzaju decyzji. Spowodowało to zwiększenie liczby prowadzonych przez marszałków województw postępowań administracyjnych, na skalę nieodnotowywaną od momentu przejęcia realizacji zadań zleconych z tego zakresu od wojewodów w 2008 r.

Niestety, wraz z przekazaniem zadań z zakresu administracji rządowej nie zapewniono odpowiednich środków finansowych na ich realizację, a także nie zapewniono wystarczającej liczby etatów, umożliwiających sprawną prowadzenie postępowań administracyjnych.

Przeprowadzona przez nas analiza informacji zebranych od poszczególnych Samorządów Województw jednoznacznie wykazała potrzebę pilnego zwiększenia dostępnych środków finansowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Zauważając nieadekwatną do ponoszonych przez samorząd terytorialny nakładów na realizację zadań zleconych wysokość przyznawanych dotacji z budżetu państwa, która nie odpowiada rzeczywistym kosztom związanym z realizacją tych zadań, szczególnie w kontekście wzrostu zakresu obowiązków Marszałka jako organu odpowiedzialnego za ochronę środowiska, uważamy za niezbędne dostosowanie wysokości dotacji do rzeczywistych wydatków, jakie samorządy województw ponoszą.

Należy podkreślić, że realizacja zadań zleconych jest obowiązkiem jednostki samorządu terytorialnego, który nie ma możliwości odmowy ich wykonania. W związku z tym organ finansujący ma obowiązek zapewnić wystarczające środki dotacji celowej umożliwiające pełne i terminowe wypełnienie tych zadań. W rzeczywistości obecnie otrzymywane dotacje celowe są zbyt niskie i pokrywają jedynie część kosztów generowanych przez te zadania. W rezultacie współfinansowanie zadań zleconych przez Marszałków znacząco ogranicza możliwość finansowania zadań własnych. Należy również zaznaczyć, że dotacje celowe przeznaczone na zadania powierzone są obligatoryjnym wsparciem, wobec którego ustawodawca wyraźnie postawił zasadę adekwatności, co czyni administrację rządową w pełni odpowiedzialną za finansowanie zadań publicznych należących do jej kompetencji, lecz zleconych do wykonywania samorządowi.

Mając na uwadze powyższe, Zarząd Związku Województw RP w załączeniu przedstawia informację zbiorczą z poszczególnych Samorządów Województw dotyczącą wydatkowania środków na realizację zadań zleconych, jednocześnie wnosząc o informację zwrotną oraz podjęcie działań, które pozwolą rozwiązać powyższe problemy.



Olgierd Geblewicz

Prezes Zarządu
Związku Województw RP