



# Minister Klimatu i Środowiska

---

DGO-SGO.057.78.2023.MM  
2846441.11022426.8990121  
Warszawa, 07-11-2023

**Pani  
Magdalena Rzeczkowska  
Minister Finansów**

*Szanowna Pani Minister,*

W związku z pismem pana Jakuba Mielczarek, Dyrektora Biura Związku Województw RP z dnia 4 października 2023 r., znak: L.dz. ZW/0714/74/23, w sprawie środków na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze gospodarowania odpadami, przekazuję według właściwości ww. pismo jednocześnie zwracając się z uprzejmą prośbą o rozważenie podjęcia działań mających na celu poprawę finansowania zadań zleconych realizowanych przez marszałków województw w związku z realizacją przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach<sup>1</sup>.

W drodze wyjaśnienia informuję, że w 2018 r. do ustawy o odpadach wprowadzono szereg zmian, w tym systemowych, mających na celu ograniczenie występujących nieprawidłowości w gospodarowaniu odpadami, tj. ograniczenie magazynowania odpadów w miejscach na ten cel nieprzeznaczonych oraz pożarów odpadów. Wprowadzone zmiany stanowią kluczowy element walki z szarą strefą.

Jedną z istotnych zmian było przeniesienie części kompetencji w zakresie wydawania zezwoleń na zbieranie odpadów lub zezwoleń na przetwarzanie odpadów ze starostów na marszałków województw. Powyższe było konieczne ze względu na zwiększenie kontroli nad wydawaniem decyzji administracyjnych zezwalających na zbieranie odpadów lub przetwarzanie odpadów dla działalności prowadzonych na większą skalę, jak również pod względem charakteru tej działalności i procesów technologicznych oraz rodzajów i ilości odpadów przeznaczonych do zagospodarowania. Czyli działalności gospodarujących odpadami mogących szczególnie wpłynąć na życie i zdrowie ludzi oraz środowisko. W związku z powyższym do wydawania zezwoleń na zbieranie i/lub przetwarzanie odpadów marszałek województwa jest właściwy:

- dla przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2023 r., poz. 1587 z późn. zm.

- dla odpadów innych niż niebezpieczne poddawanych odzyskowi w procesie odzysku polegającym na wypełnianiu terenów niekorzystnie przekształconych, jeżeli ilość umieszczanych w wyrobisku lub zapadlisku odpadów jest nie mniejsza niż 10 Mg na dobę lub całkowita pojemność wyrobiska lub zapadliska jest nie mniejsza niż 25 000 Mg,
- dla instalacji komunalnych,
- do wydania zezwolenia na zbieranie odpadów, w przypadku gdy maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów magazynowanych w okresie roku przekracza 3000 Mg.

Jednocześnie ważne jest, aby mieć na uwadze, że w związku z nowowprowadzonymi regulacjami podmioty posiadające zezwolenie na zbieranie odpadów i zezwolenie na przetwarzanie odpadów zobligowane były do złożenia wniosku o zmianę posiadanego zezwolenia w terminie do 5 marca 2020 r. Na tym już etapie część wydanych przez starostów decyzji administracyjnych, dla których złożono wnioski o ich dostosowanie, przekazano do ich rozpatrzenia marszałkom województw w ramach posiadanych ustawowych kompetencji. Powyższe spowodowało wzmożoną ilość pracy i nadmiar prowadzonych postępowań administracyjnych przez marszałków województw. Resort klimatu i środowiska monitoruje sytuację prowadzonych postępowań administracyjnych mających na celu dostosowanie posiadanych decyzji administracyjnych do obowiązujących przepisów ustawy o odpadach. Aktualnie nadal trwa etap dostosowywania decyzji administracyjnych zezwalających na zbieranie i/lub przetwarzanie odpadów do przepisów wprowadzonych w 2018 r. W ramach przeprowadzonej ostatniej analizy stwierdzono, że **ok. 24% wniosków o zmianę zezwolenia (dostosowanie) pozostało do rozpatrzenia**. Przy czym w **Urzędach Marszałkowskich zostało rozpatrzonych około 60% wniosków, a w Starostwach jest to ok. 86%**. Z informacji uzyskanych od marszałków województw na problemy dotyczące długiego okresu prowadzonych postępowań wpływa m.in. obciążenie pracą spowodowaną realizowaniem nowych zadań cedowanych na samorząd województwa wskutek zmian przepisów prawa, w szczególności w zakresie gospodarki odpadami (ustawa o odpadach).

W tym miejscu należy nadmienić, że zgodnie z art. 168 ustawy o odpadach zadania marszałków województw, o których mowa w art. 41 ust. 3 pkt 1 i ust. 6 ustawy o odpadach (określenie organu administracji właściwego do wydania decyzji administracyjnych), art. 47 ust. 1, 1a, 2, 4 i 7 ustawy o odpadach (cofnięcie decyzji zezwalającej na zbieranie i/lub przetwarzanie odpadów), są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej. Z kolei w stanowisku Zarządu Związku Województw RP w sprawie środków na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze gospodarowania odpadami wskazano, że nie zapewniono odpowiednich środków finansowych na ich realizację, a także nie zapewniono wystarczającej liczby etatów, umożliwiających sprawne prowadzenie postępowań administracyjnych.

W związku z powyższym wydaje się zasadne pozytywne rozpatrzenie prośby Związku Województw RP, co wpłynie na zakończenie etapu dostosowawczego (który trwa co najmniej od 4 lat) do obowiązujących przepisów ustawy o odpadach, a co jest istotne pod względem wyeliminowania z legalnego rynku podmiotów, które nieuczciwie prowadzą działalność. Dostosowanie się podmiotów do nowych przepisów jest jednym z czynników walki z szarą strefą. Jak również pozytywne rozpatrzenie wniosków przyniesie wpływ na dalszą pracę marszałków województw w zakresie wydawania kolejnych decyzji administracyjnych w zakresie gospodarki odpadami.

Jednocześnie proszę o przekazanie Związkowi Województw RP i do mojej wiadomości informacji o sposobie rozpatrzenia niniejszej sprawy.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Jacek Ozdoba  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

Załączniki:

- wiadomość e-mail z dnia 4 października 2023 r. wraz z załącznikami (zał. 4)

Do wiadomości:

- Związek Województw RP, adres e-mail: [biuro@zwrp.pl](mailto:biuro@zwrp.pl)