



STANOWISKO

Zarządu Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej

z dnia 6 czerwca 2025 roku

w sprawie zmiany definicji odpadów komunalnych oraz sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych

Zarząd Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej wnosi o zmianę przepisów prawa dotyczących definicji odpadów komunalnych oraz obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 7 lit. a i b ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.) przez odpady komunalne – rozumie się odpady powstające w gospodarstwach domowych oraz odpady pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter i skład są podobne do odpadów z gospodarstw domowych, w szczególności niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i odpady selektywnie zebrane:

a) z gospodarstw domowych, w tym papier i tektura, szkło, metale, tworzywa sztuczne, bioodpady, drewno, tekstylia, opakowania, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory oraz odpady wielkogabarytowe, w tym materace i meble oraz

b) ze źródeł innych niż gospodarstwa domowe, jeżeli odpady te są podobne pod względem charakteru i składu do odpadów z gospodarstw domowych – przy czym odpady komunalne nie obejmują odpadów z produkcji, rolnictwa, leśnictwa, rybołówstwa, zbiorników bezodpływowych, sieci kanalizacyjnej oraz z oczyszczalni ścieków, w tym osadów ściekowych, pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Wyłączenia z definicji odpadów komunalnych obejmują odpady z produkcji, leśnictwa, rolnictwa, sieci kanalizacyjnych itd. nie obejmują jednak odpadów z cmentarzy, pomimo, że odpady te składają się głównie z frakcji nie wytwarzanych w gospodarstwach domowych takich jak znicze, wkłady do zniczy czy wiązanki i wieńce ze sztucznych lub żywych kwiatów. Trudno uznać, że odpady te są podobne swoim charakterem i składem do odpadów z gospodarstw domowych.

Odpady z cmentarzy są traktowane jak odpady komunalne, co jest problematyczne, szczególnie dla podmiotów, które mają podpisane umowy na odbieranie i zagospodarowanie odpadów z cmentarzy. W takim przypadku nie można osiągnąć wymaganego prawem poziomu recyklingu, gdyż brak jest instalacji, które tego typu odpady mogłyby poddawać recyklingowi (z wyjątkiem bioodpadów). Odpady takie najczęściej trafiają do termicznego przetwarzania lub do produkcji paliwa alternatywnego. Skutkuje to nakładaniem kar finansowych z tytułu nie osiągnięcia poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu. W niektórych gminach z tego względu obserwuje się brak chętnych podmiotów do podpisywania umów na odbiór i zagospodarowanie odpadów od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych (cmentarze).

Należy także zaznaczyć, że według rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z 3 sierpnia 2021 roku w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 1530) odpady cmentarne wliczane są do odpadów wytworzonych, co wpływa negatywnie na obliczane poziomy recyklingu przez gminy oraz podmioty odbierające odpady komunalne.

Analogiczna sytuacja dotyczy odpadów z czyszczenia ulic i placów.

Mając powyższe na uwadze należy dokonać analizy możliwości zmiany zawartej w art. 3 ust. 1 pkt 7 lit. a i b ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.) definicji odpadów komunalnych pod kątem wyłączenia odpadów z cementarzy oraz odpadów z czyszczenia ulic i placów z definicji odpadów komunalnych i wprowadzeniu poniższego zapisu:

„odpady komunalne – rozumie się przez to odpady powstające w gospodarstwach domowych oraz odpady pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter i skład są podobne do odpadów z gospodarstw domowych, w szczególności niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i odpady selektywnie zebrane:

a) z gospodarstw domowych, w tym papier i tektura, szkło, metale, tworzywa sztuczne, bioodpady, drewno, tekstylia, opakowania, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory oraz odpady wielkogabarytowe, w tym materace i meble oraz

*b) ze źródeł innych niż gospodarstwa domowe, jeżeli odpady te są podobne pod względem charakteru i składu do odpadów z gospodarstw domowych – przy czym odpady komunalne **nie obejmują** odpadów z produkcji, rolnictwa, leśnictwa, rybołówstwa, zbiorników bezodpływowych, sieci kanalizacyjnej oraz z oczyszczalni ścieków, w tym osadów ściekowych, pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych, odpadów z cementarzy, odpadów z czyszczenia ulic i placów; niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne pozostają niesegregowanymi (zmieszanymi) odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane przetwarzaniu odpadów, ale przetwarzanie to nie zmieniło w sposób znaczący ich właściwości.”*

W związku z powyższym proponuje się w konsekwencji zmianę § 3 ust. 2 i ust. 3 rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych poprzez nadanie treści w brzmieniu:

ust. 2 *„Do łącznej masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, oznaczonej symbolem „Mr”, zalicza się:*

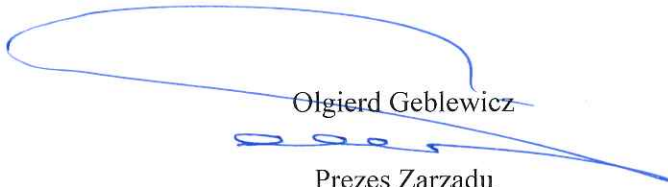
1) odpady komunalne z grupy 15 oraz z grupy 20, z wyjątkiem odpadów o kodach 20 02 02, 20 02 03, 20 03 03, 20 03 04 i 20 03 06,

2) odpady powstałe z przetworzenia odpadów komunalnych.”

ust. 3 *„Do łącznej masy wytworzonych odpadów komunalnych, oznaczonej symbolem „Mw”, zalicza się odpady komunalne z grupy 15 oraz z grupy 20, z wyjątkiem odpadów o kodach 20 02 02, 20 02 03, 20 03 03, 20 03 04 i 20 03 06”.*

Dzięki proponowanej zmianie rozporządzenia, odpady o kodach: 20 02 03, 20 03 03 powinny być wyłączone z masy odpadów wytworzonych.

Wszystkie powyższe działania znacząco wspomogą samorządy w osiągnięciu wymaganych poziomów i uchronią samorządy przed dotkliwymi karami. Przedstawione propozycje mają charakter proekologiczny, prospołeczny a przede wszystkim mają uzasadnienie ekonomiczne.


Olgierd Geblewicz

Prezes Zarządu

Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej