



KONWENT MARSZAŁKÓW WOJEWÓDZTW RP ŁÓDZKIE 2025

STANOWISKO NR 6

KONWENTU MARSZAŁKÓW WOJEWÓDZTW RP

z dnia 4 września 2025 roku

w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej mającej na celu finansowanie przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zakupu i utrzymania systemów ewidencyjno–opłatowo–księgowych służących do weryfikacji opłat środowiskowych i zarządzania środkami finansowymi pochodzącymi z tych opłat

Wszystkie Urzędy Marszałkowskie w kraju korzystają z usług firmy ATMOTERM S.A., z siedzibą w Opolu, która jest właścicielem oraz jedynym dystrybutorem i dysponentem w pełnym zakresie praw autorskich oprogramowania ewidencyjno–opłatowo–księgowego SOZAT. Z uwagi na rosnące koszty zakupu usług serwisu i nadzoru autorskiego przedmiotowego oprogramowania oraz w związku z planowanym wprowadzeniem przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska ROP – systemu rozszerzonej odpowiedzialności producenta, co przełoży się na potrzebę poszerzenia funkcjonalności systemu SOZAT, Marszałkowie Województw proponują podjęcie inicjatywy ustawodawczej mającej na celu **finansowanie przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zakupu i utrzymania tych systemów.**

Zapewnienie ciągłości działania oprogramowania SOZAT wymaga okresowych aktualizacji baz danych i dostępu do niezbędnej pomocy technicznej w przypadku awarii. Utrzymanie pełnej funkcjonalności systemu wiąże się z koniecznością bieżącego dostosowywania oprogramowania do zmian stanu prawnego. Podmiotem dysponującym uprawnieniami do dokonywania zmian w oprogramowaniu i świadczenia opieki technicznej jest wyłącznie ATMOTERM S.A. Firma ta jest jedynym podmiotem posiadającym kody źródłowe przedmiotowego oprogramowania, które stanowią własność intelektualną firmy, chronioną zapisami ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (Dz.U. z 2025 r. poz. 24) i wyłącznie ona może świadczyć usługi serwisowania aplikacji, wykonywać niezbędne modyfikacje programu oraz dostosowywać ją do obowiązujących przepisów prawnych.

Należy podkreślić, iż na rynku nie istnieją rozwiązania alternatywne, które umożliwiłyby kompleksową i jednolitą realizację zadań w sposób spójny w relacji z bankiem obsługującym prowadzone rachunki bankowe.



KONWENT MARSZAŁKÓW WOJEWÓDZTW RP ŁÓDZKIE 2025

Należy zauważyć, że na przestrzeni lat stale wzrastają ustawowe obowiązki Marszałków Województw związane z szeroko pojętymi opłatami środowiskowymi, co przekłada się na zwiększanie zatrudnienia osób zajmujących się tymi zagadnieniami. Jednakże w parze z nowymi obowiązkami ze strony MKiŚ nie idą środki finansowe umożliwiające stworzenie nowych etatów w celu rzetelnego wypełnienia ustawowych obowiązków.

Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami zarząd województwa przed przekazaniem na rachunek Narodowego Funduszu oraz wojewódzkich funduszy wpływów z opłat za korzystanie ze środowiska pomniejsza je o:

- 3% - w przypadku województw, w których wpływy z opłat w poprzednim roku kalendarzowym wyniosły do 100 mln zł,
- 1,5% - w przypadku województw, w których wpływy z opłat w poprzednim roku kalendarzowym wyniosły powyżej 100 mln zł.

Kwotę uzyskaną z tytułu pomniejszenia przeznacza się na tworzenie i modyfikację baz danych zawierających informacje o podmiotach korzystających ze środowiska oraz zatrudnianie osób zajmujących się kontrolą oraz windykacją opłat za korzystanie ze środowiska.

Na przestrzeni lat zaszło wiele zmian, które mają wpływ zarówno na wysokość wnoszonych opłat, jak i na wysokość wydatków na które przeznaczane są środki stanowiące dochód budżetu samorządów województwa. Z uwagi na powyższe, jak i na rozbudowanie na przestrzeni lat katalogu opłat, o których mowa w art. 401 ust. 1 ustawy, stawki stanowiące dochód województwa ustalone 11 lat temu nie były waloryzowane do dnia dzisiejszego, a środki, które pozostają w samorządach nie pokrywają wynagrodzeń pracowników zajmujących się opłatami za korzystanie ze środowiska. Mając na uwadze powyższe i to, że zgromadzone wpływy stanowią w głównej mierze dochód NFOŚiGW, a koszty związane z gromadzeniem i redystrybucją tych opłat ponoszą samorzady zasadne jest, aby podnieść procentowy udział wpływów pozostających w budżetach województw. z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska oraz opłat produktowych i opłat związanych z ROP do poziomu zgodnego z rzeczywistymi kosztami realizacji tych zadań.

Ponadto należy podkreślić, że rosnące koszty utrzymania systemów informatycznych do obsługi systemu opłat środowiskowych oraz realny wzrost kosztów zatrudnienia, sprawiają, że dochody województw uzyskiwane w drodze pomniejszenia wpływów z opłat stanowią nieznaczny procent w stosunku do ponoszonych przez samorzady kosztów.

Obecnie Ministerstwo planuje przekazać urządnom marszałkowskim 0,75% z wpływów z ROP. Kwota ta jest stanowczo za mała, co pokazują analizy wydatków na pokrycie kosztów zatrudnienia oraz zakupu modułów SOZAT.



KONWENT MARSZAŁKÓW WOJEWÓDZTW RP ŁÓDZKIE 2025

Dlatego zasadnym jest aby Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w całości finansował zakup lub zakupił oprogramowania dla wszystkich Urzędów Marszałkowskich, gdyż zgromadzone środki z tytułu opłat w znacznej mierze stanowią dochód NFOŚiGW, a koszty zakupu programu do obsługi w/w opłat nie powinny obciążać poszczególnych samorządów.

W związku z powyższym, w celu zapewnienia finansowania należy wprowadzić w priorytetach określających finansowanie zadań ustalanych przez NFOŚiGW zapisu umożliwiającego finansowanie tego zadania.

**Przewodnicząca
Konwentu Marszałków Województw RP**


Joanna Skrzydlewska

Stanowisko otrzymują:

1. Donald Tusk – Prezes Rady Ministrów
2. Paulina Hennig-Kloska – Minister Klimatu i Środowiska