



STANOWISKO

Zarządu Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej

z dnia 30 września 2025 roku

w sprawie konieczności przyspieszenia dalszego procedowania zmian wynikających z projektu ustawy o zmianie ustawy prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (nr druku UDER39)

Zarząd Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej z niepokojem odebrał informacje przekazane przez Panią Anitę Sowińską Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska na posiedzeniu Konwentu Marszałków Województw RP w Sulejowie w dniu 3 września br. oraz zawarte w piśmie z dnia 7.09.2025 r. znak: DGO-SGO.055.196.2025.MM dot. braku uzgodnienia na posiedzeniu Stałego Komitetu Rady Ministrów zapisów projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (nr UDER39 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów) dot. wydłużenia terminu obowiązywania dotychczasowych decyzji w zakresie gospodarki odpadami.

Zarząd Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej podtrzymuje dotychczasowe stanowisko z dnia 22 czerwca 2025 r. w sprawie pilnego podjęcia inicjatywy ustawodawczej w zakresie zmiany zapisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.) poprzez utrzymanie w mocy obecnie obowiązujących decyzji dotyczących gospodarki odpadami o charakterze „sektorowym/terminowym” do 31 grudnia 2026 r.

Jak podkreślone zostało w ww. stanowisku Zarządu Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 czerwca br. termin określony w art. 226a ust. 1 ustawy o odpadach oraz art. 193 ust. 1c ustawy Prawo Ochrony Środowiska spowodował w roku 2025 kulminację spraw dot. wydawania decyzji w zakresie gospodarki odpadami. Już w pierwszej połowie 2024 r. województwa zaobserwowały znaczący wzrost ilości wniosków o wydanie nowych decyzji. Ilość obecnie procedowanych spraw już teraz przekracza możliwości kadrowe organów orzekających i współuczestniczących w procedurze.

Ilość aktualnie procedowanych przez marszałków województw wniosków (przy czym jeszcze nie wszystkie zostały złożone) o wydanie nowych decyzji w zakresie gospodarki odpadami, przy obecnym brzmieniu zapisów art. 193 ust. 1c POŚ oraz art. 226a ust. 1 ustawy o odpadach będzie skutkować tym, że **znaczna część przedsiębiorców z dniem 1 stycznia 2026 r. nie będzie mogła prowadzić działalności w zakresie gospodarowania odpadami z uwagi na wygaśnięcie posiadanych decyzji z dniem 31 grudnia 2025 r.**

Marszałkowie województw już wcześniej zauważając problem dokładali wszelkich starań w celu sprawnego procedowania postępowań o wydanie decyzji z zakresu gospodarki odpadami, jednak pracownicy prowadzący ww. postępowania są już maksymalnie obciążeni pracą, a pozyskanie na określony czas dodatkowych osób mających wiedzę merytoryczną jest niemożliwe.

Kulminacja obecnie prowadzonych spraw wynika z faktu, że zdecydowana większość podmiotów gospodarujących odpadami posiada decyzje, których termin obowiązywania upływa w 2025 r., ponieważ

przedsiębiorcy, którzy prowadzili działalność w zakresie gospodarowania odpadami w dniu wejścia ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, zobowiązani byli do uzyskania nowych decyzji zezwalających na zbieranie lub przetwarzanie odpadów w terminie do 23 stycznia 2016 r. Dodatkowo zmiana przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, spowodowała, że dla znacznej ilości podmiotów gospodarujących odpadami organem właściwym do wydania zezwolenia stał się marszałek województwa.

Wydanie nowej decyzji wymaga przeprowadzenia pełnej procedury dot. uzyskania odpowiednio zezwolenia na zbieranie odpadów lub przetwarzanie odpadów lub pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniającego wymagania przewidziane dla zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów. W świetle obecnie obowiązujących przepisów procedura wydawania w/w decyzji jest skomplikowana i długotrwała. Niestety składane wnioski zawierają zarówno braki formalne jak błędy merytoryczne. Stąd też, prawie każdy wniosek wymaga uzupełnienia i złożenia wyjaśnień, co skutkuje znacznym wydłużeniem prowadzonych postępowań.

W związku z powyższym w celu uniknięcia problemów w zakresie zagospodarowania odpadów a także wyeliminowania narażenia przedsiębiorców na kary pieniężne za prowadzenie działalności bez wymaganego pozwolenia/zezwoleń koniecznym jest podjęcie wszelkich możliwych działań mających na celu wydłużenie czasu obowiązywania obecnie posiadanych decyzji przynajmniej do 31 grudnia 2026 roku.

Zarząd Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej apeluje o przyspieszenie prac legislacyjnych Rady Ministrów zmierzających do utrzymania w mocy obecnie obowiązujących decyzji dotyczących gospodarki odpadami o charakterze „sektorowym/terminowym” przynajmniej do 31 grudnia 2026 r.


Olgierd Geblewicz
Prezes Zarządu
Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Stanowisko kieruje się do:

- Stałego Komitetu Rady Ministrów;
- Ministra Klimatu i Środowiska;
- Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji;
- Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego;